Гарантии свободы выборов. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о выборах

**Цель:** изучение гарантий свободы выборов и ответственности за нарушение законодательства о выборах.

**План:**

8.1. Гарантии деятельности кандидатов в ходе избирательной кампании.

8.2. Деятельность государственных органов по обеспечению свободы выборов.

8.3. Обжалование и отмена решений и действий в ходе избирательной кампании.

8.4. Ответственность за нарушение законодательства Республики Казахстан о выборах.

8.1. ГАРАНТИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАНДИДАТОВ В ХОДЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Конституционным законом от 28 сентября 1995 года N 2464 «О выборах в Республике Казахстан»[1]предусмотрены гарантии свободы выборов.

Административный процедурно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI[2] регулирует отношения, связанные с осуществлением административных процедур по рассмотрению обращений физических и юридических лиц.

Кодексом Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях» предусмотрена ответственность за административные правонарушения, посягающие на избирательные права граждан (статьи 101 – 126)[3].

Уголовным кодексом РК от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК предусмотрена уголовная ответственность за нарушение законодательства о выборах (статьи 150 и 151)[4].

Кандидаты в Президенты, депутаты Парламента, маслихаты, акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов со дня их регистрации и до опубликования итогов выборов вправе освобождаться от работы, военной службы и военных сборов. Время участия кандидатов в выборах засчитывается в трудовой стаж по той специальности, по которой он работал до дня регистрации.

Кандидаты в Президенты, депутаты Парламента, маслихаты, акимы городов районного значения, сел, поселков, сельских округов, члены иных органов местного самоуправления со дня их регистрации и до опубликования итогов выборов не могут быть уволены с работы, переведены на другую работу или должность без их согласия, а также направлены в командировку или призваны на военные сборы.

Кандидаты в Президенты, депутаты Парламента со дня их регистрации и до опубликования итогов выборов, а также до их регистрации в качестве Президента, депутата Парламента без согласия Центральной избирательной комиссии не могут быть задержаны, подвергнуты содержанию под стражей, домашнему аресту, приводу, мерам административного взыскания, налагаемым в судебном порядке, привлечены к уголовной ответственности, кроме случаев задержания на месте преступления либо совершения тяжкого или особо тяжкого преступления.

8.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СВОБОДЫ ВЫБОРОВ

День голосования и предшествующий ему день для судов, органов прокуратуры и внутренних дел, а также организаций по эксплуатации жилого фонда является рабочим днем.

Органы внутренних дел и организации по эксплуатации жилого фонда обязаны оказывать помощь, которую потребуют избирательные комиссии, соответственно, по:

1) обеспечению общественного порядка и свободы выборов при проведении голосования;

2) уточнению списков избирателей;

3) по иным вопросам, возникающим в деятельности избирательных комиссий.

Местные исполнительные органы обязаны содействовать избирательным комиссиям в работе по обеспечению избирательных прав граждан с ограниченными возможностями.

Если избирательная комиссия при проверке заявления, поданного на ее имя, признает необходимым проведение проверки указанных в заявлении обстоятельств правоохранительными органами, то соответствующие органы по обращению избирательной комиссии проверяют обстоятельства и принимают решение по заявлению в трехдневный срок со дня получения заявления, а в случае если заявление получено менее чем за пять дней до дня голосования либо в день голосования, - немедленно.

8.3. ОБЖАЛОВАНИЕ И ОТМЕНА РЕШЕНИЙ И ДЕЙСТВИЙ В ХОДЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КАМПАНИИ

Суды и органы прокуратуры обязаны принимать заявления членов избирательных комиссий, граждан, представителей зарегистрированных в установленном законом порядке общественных объединений, касающиеся вопросов проведения голосования, в том числе о нарушениях законодательства о выборах, поступившие в период подготовки и проведения выборов, и рассматривать их в пятидневный срок, а поступившие менее чем за пять дней до голосования и в день голосования – немедленно, если иное не предусмотрено Конституционным законом «О выборах».

Решения и действия органов местного государственного управления и самоуправления, предприятий и организаций, их должностных лиц, нарушающие законодательство о выборах, обжалуются в суде.

Суды, органы прокуратуры и избирательные комиссии организуют свою работу во время избирательного процесса, в том числе в выходные дни и в день выборов, таким образом, чтобы обеспечить прием и рассмотрение жалоб в сроки, установленные Конституционным законом «О выборах».

Заявления граждан и организаций о нарушениях избирательного законодательства рассматриваются избирательными комиссиями в течение пяти дней со дня поступления жалобы, если иное не предусмотрено Конституционным законом «О выборах».

Жалобы на решения и действия (бездействие) избирательной комиссии и ее членов рассматриваются вышестоящей комиссией в течение трех дней со дня поступления жалобы, если иное не предусмотрено Конституционным законом «О выборах».

Соблюдение демократической процедуры проведения выборов невозможно без предоставления гражданам права обжалования фактов несоблюдения закона о выборах.

Организация работы с обращениями граждан в избирательных комиссиях осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Конституционным законом «О выборах в Республике Казахстан», и Административным процедурно-процессуальным кодексом Республики Казахстан.

Конституция Республики Казахстан закрепляет, что граждане Республики Казахстан имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (пункт 1 статьи 33).

Право на обжалование решений и действий (бездействия) избирательной комиссии оговорено в пункте 9 статьи 20 Конституционного закона РК «О выборах в РК», где указано, что они могут быть обжалованы в вышестоящую избирательную комиссию и (или) в суд *в течение десяти дней* со дня принятия решения или совершения действия (бездействия).

Здесь важно отметить, что по истечении указанных сроков заявление на решение и действия (бездействие) избирательной комиссии рассмотрению не подлежит, что зачастую происходит на практике.

При одновременном рассмотрении заявлений в избирательной комиссии и суде надо учесть, что избирательная комиссия приостанавливаетрассмотрение заявления до вступления в силу решения суда. В этом случае суд извещает избирательную комиссию о поступившем заявлении и вступлении в законную силу решения суда по результатам его рассмотрения. Этот принцип подлежит обязательному соблюдению. В случаях, когда избирательные комиссии не приостанавливали рассмотрение обращения, хотя им заведомо было известно о судебном разбирательстве по тому же спору, излишняя волокита отнимает время как у избирательной комиссии, так и у заявителя.

Центральная избирательная комиссия наделена правом приостанавливать решения избирательных комиссий и при выявлении нарушений Конституционного закона «О выборах в РК» отменять их решения.

Кроме того, при выявлении нарушений, согласно пункту 7 статьи 10 Конституционного закона «О выборах в РК» деятельность избирательной комиссии может быть прекращена по решению органа, образующего избирательную комиссию, или решением суда на основании заявления ЦИК. Всё это, безусловно, должно являться результатом рассмотрения соответствующих обращений.

Конституционным законом «О выборах в РК» регламентировано, что каждый гражданин вправе обжаловать решение избирательной комиссии по вопросу не включения, неправильного включения в список или исключения из списка, а также допущенные в списке неточности в данных об избирателях в суд по месту нахождения избирательной комиссии, который рассматривает заявление в день его поступления. При положительном для заявителя решении исправление в списке избирателей (выборщиков) или включение не включенного избирателя в список производится избирательной комиссией немедленно.

8.4. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ВЫБОРАХ

За нарушение законодательства о выборах законом предусмотрены меры конституционно-правовой, административной и уголовной ответственности.

Отличительной особенностью конституционно-правовой ответственности является ответственность, как физических лиц (граждан), так и коллективных субъектов (избирательных комиссий, общественных организаций и т.д.).

Конституционно-правовая ответственность установлена для кандидатов и иных участников избирательного процесса. Ответственность кандидата, согласно нормам Конституционного закона «О выборах  в РК», проявляется в отказе избирательной комиссии в регистрации кандидата либо отмене решения о его регистрации кандидатом в связи с нарушениями кандидатом правил выдвижения в кандидаты, непредставления им необходимых документов для регистрации, несоответствия кандидата требованиям, предъявленным ему Конституцией РК и Конституционным законом «О выборах», использование кандидатом  должностного или служебного положения в своей предвыборной компании и в иных случаях, установленных законодательством.

Лицо несет установленную законом уголовную ответственность в случае:

1) вмешательства в работу избирательных комиссий;

2) препятствования голосованию;

3) препятствования исполнению обязанностей, связанных с регистрацией кандидата, партийных списков;

4) препятствования исполнению обязанностей, связанных с подсчетом голосов и определением итогов выборов;

5) использования преимущества своего должностного или служебного положения в целях избрания кандидата, политической партии;

6) подлога избирательных документов;

7) заведомо неправильного подсчета голосов;

8) заведомо неправильного установления результатов выборов;

9) нарушения тайны голосования;

10) препятствования свободному осуществлению гражданином Республики своего избирательного права путем насилия, обмана, угроз, подкупа.

Лицо несет установленную законами Республики Казахстан административную и иную ответственность в случае:

1) непредставления или неопубликования сведений согласно требованиям Конституционного закона «О выборах»;

2) невыполнения решения избирательной комиссии, принятого в пределах ее полномочий;

3) проведения предвыборной агитации до окончания срока регистрации кандидата, партийного списка, выдвинутого политической партией, в день выборов либо предшествующий ему день;

4) препятствования праву вести предвыборную агитацию;

5) распространения заведомо ложных сведений о кандидатах, политических партиях или совершения иных действий, порочащих их честь и достоинство;

6) нарушения права членов избирательных комиссий;

7) нарушения права граждан на ознакомление со списком избирателей;

8) предоставления неверных сведений об избирателях для составления списков избирателей;

9) выдачи гражданам избирательных бюллетеней с целью голосования за других лиц;

10) непредоставления отпуска для участия в выборах;

11) нарушения условий проведения предвыборной агитации через СМИ;

12) изготовления или распространения анонимных агитационных материалов;

13) умышленного уничтожения или повреждения агитационных материалов;

14) оказания финансовой (материальной) поддержки кандидатам, политическим партиям, выдвинувшим партийные списки, помимо их избирательных фондов;

15) принятия пожертвований от иностранных государств, организаций, граждан, лиц без гражданства для избрания кандидата;

16) нарушения условий проведения опроса общественного мнения, связанного с выборами;

17) препятствования законной деятельности доверенных лиц кандидатов, политических партий, представителей СМИ и наблюдателей на выборах.

При выявлении нарушений Конституционного закона «О выборах» избирательная комиссия вправе обратиться в суд либо в прокуратуру.

При нарушении кандидатом, политической партией требований Конституционного закона «О выборах», за исключением тех, которые являются основанием для отказа или отмены регистрации кандидата, они предупреждаются, а при повторном нарушении решение о регистрации кандидата, партийного списка отменяется соответствующей избирательной комиссией.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ К ТЕМЕ 8:

1. Какие гарантии деятельности кандидатов в ходе избирательной кампании предусмотрены в законодательстве?
2. Какую деятельность осуществляют государственные органы по обеспечению свободы выборов?
3. Какие правоохранительные органы принимают участие в рассмотрении жалоб и обращений по выборному законодательству?
4. Каков порядок рассмотрения обращений, обжалования и отмены решений и действий в ходе избирательной кампании?
5. Какие виды ответственности за нарушение законодательства о выборах Вы знаете?
6. Назовите основные нормативные правовые акты по данной теме.

[1] Конституционный закон РК от 28 сентября 1995 года N 2464 - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002464_>

[2] Административный процедурно-процессуальный кодекс РК от 29 июня 2020 года № 350-VI - <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000350#z614>

[3] Кодекс РК от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК «Об административных правонарушениях» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>

[4] Уголовный кодекс РК от 3 июля 2014 года № 226-V ЗРК <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226>